



WOJEWÓDZKI URZĄD PRACY w Białymstoku



ul. Pogodna 22, 15-354 Białystok, tel. (85) 749 72 00, fax (85) 749 72 09

e-mail: sekretariat@wup.wrotapodlasia.pl,
<http://wupbialystok.praca.gov.pl>

Białystok 23.10.2018 r.

DA.2100-216-1/18

Zamawiającym:
Województwo Podlaskie –
Wojewódzki Urząd Pracy w Białymstoku
Ul. Pogodna 22
15-354 Białystok
Fax 85 74 97 209

Wykonawcy

Dotyczy: Postępowania na świadczenie usług pocztowych oraz odbiór i przewóz korespondencji

Zamawiający udziela odpowiedzi na pytania do treści zapytania ofertowego w przedmiotowym postępowaniu.

Pytanie 1:

Zamawiający w Załączniku nr 2A do zaproszenia Rozdział I ust. 16 określa:

„16. Wykonawca będzie doręczał odpowiednio do siedziby WUP w Białymstoku i jego Oddziałów Zamiejscowych (w zależności od tego, która placówka nadała przesyłkę) pokwitowane przez adresata „potwierdzenie odbioru” niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki, nie później jednak, niż w ciągu 7 dni roboczych od dnia doręczenia.”

Na podstawie art. 47 ustawy Prawo pocztowe Minister właściwy do spraw łączności określił warunki wykonywania usług powszechnych, obejmujące m. in. wskaźniki czasu przebiegu przesyłek w obrocie krajowym (Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 2013r, poz. 545). W załączniku nr 1 do wymienionego Rozporządzenia określony został czas przebiegu przesyłek listowych niebędących przesyłkami listowymi najszybszej kategorii (m. in. potwierdzenie odbioru) na poziomie D+5 (97% przesyłek) oraz D+3 (85% przesyłek), gdzie D+X oznacza liczbę dni od dnia nadania przesyłki do dnia jej doręczenia. W załączniku wskazano również udział liczby przesyłek pocztowych doręczonych w określonym terminie do ogólnej liczby nadanych przesyłek pocztowych, wyrażony w procentach.

Ze względu na wskaźniki procentowe, zgodnie z którymi Wykonawca, będący operatorem wyznaczonym, zobowiązany do stosowania wymienionego Rozporządzenia, nie jest zobligowany do zachowania terminu 7-dniowego w 100%, Wykonawca wnioskuje, aby Zamawiający zmodyfikował zapis dotyczący terminu doręczania potwierdzeń odbioru oraz uwzględnił przepisy Rozporządzenia.

Wykonawca zwraca się z wnioskiem o zmianę zapisu na:

„16. Wykonawca będzie doręczał odpowiednio do siedziby WUP w Białymstoku i jego Oddziałów Zamiejscowych (w zależności od tego, która placówka nadała przesyłkę) pokwitowane przez adresata „potwierdzenie odbioru” niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki”

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza wprowadzenia zmian wskazanego zapisu.

Pytanie 2:

Zamawiający w Załączniku nr 2A do zaproszenia Rozdział I ust. 20 litera a) określa:

a) nadania przesyłek w dniu ich przyjęcia przez Wykonawcę od Zamawiającego, Czy ze względu na wewnętrzne regulacje oraz zapisy regulaminu usługi obowiązującego u Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza wprowadzenie wskazanego zapisu w następującym brzmieniu:

„nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich przekazania przez Zamawiającego. W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń”?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza wprowadzenia wskazanego zapisu.

Pytanie 3:

Zamawiający w Załączniku nr 2A do zaproszenia Rozdział I ust. 21 litera pkt 4) określa:

„... Zamawiający we własnym zakresie zapewni sobie druki zwrotnego potwierdzenia odbioru;”

Wykonawca wnioskuje o uzupełnienie zapisu o dodatkową treść:

„...druk zwrotnego potwierdzenia odbioru winien być zgodny ze stosowanymi wzorami Wykonawcy”

Odpowiedź:

Zamawiający, nie dokona zmian w powyższym zakresie.

Pytanie 4:

Zamawiający w Załączniku nr 2A do zaproszenia Rozdział II ust. 2 określa:

„2. Wykonawca zobowiązany jest zapewnić, że nadanie przesyłek nastąpi w dniu ich odbioru od Zamawiającego, 5 razy w tygodniu, w dni robocze, z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy.”

Wykonawca wnioskuje o modyfikację powyższego zapisu zgodnie z wnioskiem w pytaniu nr 2

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza wprowadzenia zmian. W Załączniku nr 2A do zaproszenia Rozdział II określa usługę odbioru i przewozu przesyłek. Jednocześnie w ust. 6 Zamawiający opisuje swoje zobowiązania, co do sposobu i terminu przygotowania przesyłek w celu odbioru i przewozu przez Wykonawcę. Wykonawca zobowiązany jest (ust. 11) sprawdzić, czy przesyłki są prawidłowo przygotowane do odbioru i (ust. 13) dopuszcza 15-sto minutowy czas na usunięcie nieprawidłowości. Po przewiezieniu przesyłek do punktu nadawczego mają zastosowanie przepisy wskazane w Rozdziale I postępowania.

Pytanie 5:

Zamawiający w Załączniku nr 3 do zaproszenia w § 1 ust 3. określa:

„3. Usługi odbioru i przewozu korespondencji, o której mowa w ust. 1 pkt 2, świadczone będą na rzecz Zamawiającego, w następującej lokalizacji: ul. Pogodnej 22, 15-354 Białystok (Wojewódzki Urząd Pracy w Białymstoku), przy czym Zamawiający zastrzega sobie prawo zmiany adresu lokalizacji.”

Wykonawca wnioskuję o modyfikację powyższego zapisu poprzez dodanie treści:

„... Zmiana adresu lokalizacji będzie poprzedzona uzgodnieniami z Wykonawcą określającymi możliwości operacyjne i godziny odbioru”

Odpowiedź:

Zamawiający dokona modyfikacji powyższego zapisu, dodając zapis: „Zamawiający zmieniając adres lokalizacji uzgodni z Wykonawcą jego możliwości operacyjne i godziny odbioru.”.

Pytanie 6:

Zamawiający w Załączniku nr 3 do zaproszenia w § 3 ust 12. określa:

„... z terminem płatności nie krótszym niż **14 dni** od dnia **otrzymania** faktury przez Zamawiającego”

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty jej wystawienia i został on wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania Wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów.

Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako **21 dni** od daty **wystawienia** faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia?

Odpowiedź:

Zamawiający nie zaakceptuje innego niż w umowie terminu płatności.

Pytanie 7:

Zamawiający w Załączniku nr 3 do zaproszenia w § 3 ust 13. określa:

„13. Za datę zapłaty uważa się dzień obciążenia rachunku Zamawiającego.”

Zamawiający określa, iż za dzień zapłaty uznaje się dzień obciążenia rachunku Zamawiającego. Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”?

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza zmianę zapisów dotyczących określenia dnia zapłaty. Zamawiający dokona modyfikacji w tym zakresie.

Pytanie 8:

Zamawiający w Załączniku nr 3 do zaproszenia w § 4 ust 1. określa:

„1. Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości:

- 1) 10% wynagrodzenia, o którym mowa w § 3 ust. 1 w przypadku, gdy Wykonawca odstąpi od umowy z przyczyn leżących po jego stronie,*
- 2) 10% wynagrodzenia, o którym mowa w § 3 ust. 1 w przypadku gdy Zamawiający odstąpi od umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy.”*

Wykonawca zwraca się z wnioskiem o wykreślenie powyższego zapisu i zastosowanie kar wynikających z ustawy Prawo Pocztove. Pozostawienie powyższych kar w Umowie uniemożliwi Wykonawcy złożenie oferty w prowadzonym przez Zamawiającego postępowaniu ofertowym.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przychyliła się do wniosku o wykreślenie wskazanego zapisu. Wykonawca nie wskazał propozycji zapisów Prawa Pocztowego, które ewentualnie uniemożliwiałyby mu złożenie oferty. Ponadto Zamawiający zawiera z Wykonawcą umowę cywilno-prawną i kary umowne dotyczą realizacji umowy.

Pytanie 9:

Zamawiający w Załączniku nr 3 do zaproszenia w § 4 ust 4. określa:

„4. Zamawiający dopuszcza możliwość potrącenia kar umownych z wynagrodzenia, o którym mowa w § 3 ust. 1 należnego Wykonawcy za wykonanie przedmiotu umowy, a Wykonawca wyraża zgodę na potrącenie tych kar umownych z wynagrodzenia.”

Niczym nieograniczone jednostronne prawo naliczenia kar umownych i potrącenia ich przez Zamawiającego z należnego Wykonawcy wynagrodzenia godzi w interes Wykonawcy i uniemożliwia mu podjęcie próby zbadania, czy naliczona kara umowna potrącona została prawidłowo i w odpowiedniej wysokości. Nadto stwarzając możliwość pozbawienia Wykonawcy efektywnego wynagrodzenia za spełnione świadczenie bez żadnej kontroli, czy to Wykonawcy, czy sądu, może być uznane za nadużycie prawa, skutkujące nieważnością tegoż postanowienia na podstawie art. 58 § 2 kodeksu cywilnego w zw. z art. 139 ust. 1 Prawo zamówień publicznych.

W związku z powyższym, z uwagi na nierówne ukształtowanie praw stron umowy, prosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmodyfikowania zapisów Umowy poprzez modyfikację zapisu i dodanie do treści Załącznika nr 3 § 4 ust. 4 zwrotu: „po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary”?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza zmiany zapisów umowy. Zapisy umowy nie uniemożliwiają Wykonawcy podjęcie próby zbadania, czy naliczona kara umowna potrącona została prawidłowo i w odpowiedniej wysokości. Zamawiający najpierw wezwie Wykonawcę do zapłacenia kar umownych a dopiero po upływie wyznaczonego terminu dokona potrącenia z wynagrodzenia. Tak więc Wykonawca będzie miał czas na przeprowadzenie postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary.

AJ

Janina Mironowicz
Dyrektor
Wojewódzkiego Urzędu Pracy
w Białymstoku